



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

## **RESOLUCIÓN No. SSPD - 20154010002745 DEL 18/02/2015**

**"Por la cual se resuelve un recurso de reposición"**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,**

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

### **CONSIDERANDO:**

#### **1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios de país.

Que el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007."*

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1484 de 2014; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de Bolívar, del departamento del Valle del Cauca, es de categoría 6 y no fue prestador directo de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y/o aseo, a 31 de diciembre de 2013, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014.

Que contra la decisión de esta superintendencia sobre el proceso de certificación de la Resolución No. SSPD 20144010046635, del 30 de octubre de 2014 procede únicamente el recurso de reposición, el cual debe ser interpuesto dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo, tal como lo señala el artículo 76 del C.P.A.C.A.

#### **2. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN**

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010046635, del 30 de octubre de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de Bolívar, departamento del Valle del Cauca, por no haber cumplido los siguientes criterios previstos en el artículo 6° y 7 del Decreto 1484 de 2014 dentro de los términos establecidos en el artículo 9 del decreto en mención:

- 1) Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar

expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya.

En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podía:

- a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar.

## **2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010046635 del 30 de octubre de 2014.**

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010046635, se envió citación al señor alcalde del municipio de Bolívar, del departamento del Valle del Cauca, mediante el oficio No. SSPD 20144010695831, del 30 de octubre de 2014, enviado por correo certificado el 12 de noviembre de 2014, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

La señora LILIANA PALOMEQUE TABARES, en su calidad de alcaldesa municipal, se notificó personalmente el 22 de diciembre de 2014 del contenido Resolución 20144010046635, del 30 de octubre de 2014.

Ahora bien, la señora LILIANA PALOMEQUE TABARES, en su calidad de alcaldesa municipal de Bolívar, del departamento del Valle del Cauca, mediante documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20145290704532, del 22 de diciembre de 2014, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010046635

## **3. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN**

### **3.1 Verificación de los requisitos de forma**

El artículo 77 del C.P.A.C.A, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de Bolívar, del departamento del Valle del Cauca, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal, y por lo tanto, era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20145290704532, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso

### **3.2 Argumentos del recurrente**

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

*Por medio del acto administrativo recurrido se descertifica al Municipio de Bolívar- Valle del Cauca para el manejo de los recursos de Agua Potable y Saneamiento Básico por supuestamente no contar en el Municipio para la vigencia 2013 con un acuerdo que establezca los topes de porcentajes de subsidios y contribuciones para los servicios públicos domiciliarios.*

*El Municipio de Bolívar para la vigencia 2013 contaba con el acuerdo municipal No. 029 de diciembre 26 de 2012 " POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS PORCENTAJES A OTORGAR COMO SUBSIDIOS A LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO, A LOS ESTRATOS 1,2,3 Y SE FIJAN LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS ESTRATOS 5, 6, Y COMERCIALES E INDUSTRIALES, PARA EL AÑO 2013", del cual adjunto una copia para sea tenida como prueba.*

*La Superintendencia de Servicios Públicos al no dar la oportunidad de aportar las pruebas necesarias para demostrar la existencia de los documentos que se aducen no se cuentan en el municipio, y motivo por el cual es descertificado el ente territorial, se evitaría cometer un error tal, que generaría múltiples inconvenientes a la administración municipal para desarrollar todos sus planes, programa y proyectos en el sector de Agua Potable y Saneamiento Básico.*

***De acuerdo con todo lo anterior, muy respetuosamente solicito se revoque la resolución recurrida y en consecuencia se declare la certificación del municipio de Bolívar- Valle del Cauca para el manejo de los recursos de Agua Potable y Saneamiento Básico del Sistema General de Participaciones.***

### 3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. SSPD 20145290704532, del 22 de diciembre de 2014, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron las siguientes pruebas:

**3.3.1 Acuerdo Municipal No. 029 de diciembre 26 de 2012 " POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS PORCENTAJES A OTORGAR COMO SUBSIDIOS A LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO, A LOS ESTRATOS 1,2,3 Y SE FIJAN LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS ESTRATOS 5, 6, Y COMERCIALES E INDUSTRIALES, PARA EL AÑO 2013",**

#### 4. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**4.1. Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.**

En cuanto a este aspecto, el municipio reportó al SUI el Acuerdo Municipal No.07, del 13 de abril de 2011, por el cual se establecen los porcentajes de subsidios y aporte solidario para la vigencia 2011. Adicionalmente el municipio reportó el Acuerdo Municipal No. 016 del 31 de agosto de 2011 que modificó el acuerdo Municipal No. 07 del mismo año, por el cual se fijaron los porcentajes de contribuciones para estrato 5, 6, industrial y comercial, en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en 20%, desconociendo así los porcentajes mínimos establecidos en la ley 1450 de 2011 para estos efectos. De otro lado, el municipio no reportó al SUI, en el formato "Balance, subsidios y contribuciones" de la vigencia 2013, información para los servicios de acueducto y aseo, por lo cual no se pudo acreditar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para este servicio público.

Al respecto el recurrente señala que cuenta con el respectivo acuerdo No. 029 del 26 de diciembre de 2012, (el cual se anexa con el presente recurso) donde se evidencia que fijaron los porcentajes de contribución para los estratos 5, 6, industrial y comercial en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2013.


Frente a lo alegado en el recurso, es importante aclarar que esta superintendencia para poder determinar el cumplimiento del presente criterio, debía verificar conforme con el Decreto 1484 de 2014, que los municipios y distritos hubieran reportado al SUI, a más tardar el 1 de septiembre de 2014, la información requerida.

Al respecto esta entidad se pronunciara respecto al argumento esbozado por el recurrente en su recurso en los siguientes términos:

En cumplimiento de este marco normativo, esta superintendencia revisó el SUI, y estableció en el presente caso que el municipio de Bolívar, para acreditar el cumplimiento de este criterio, reportó el 3 de abril de 2014, (es decir antes que venciera el plazo máximo de cargue) como se evidencia en la siguiente imagen:

[illegible]

Como se puede observar, el acuerdo de aprobación de subsidios y contribuciones reportado en el SUI, desconocía el porcentaje establecido en la ley 1450 de 2011, para los estratos 5, 6 y el industrial y comercial, no obstante lo anterior, con el presente recurso el recurrente anexa el acuerdo No. 029 del 26 de diciembre de 2012 "POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS PORCENTAJES A OTORGAR COMO SUBSIDIOS A LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO, A LOS ESTRATOS 1, 2, 3 Y SE FIJAN LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS ESTRATOS 5, 6 Y COMERCIALES E INDUSTRIALES, PARA EL AÑO 2013" el cual se observa en la siguiente imagen:



MUNICIPIO DE BÓLIVAR  
VALLE DEL CAUCA  
N° 821000008-8

CONCEJO MUNICIPAL

Página 1 de 2

CÓDIGO:

VERSION:

TRD:

ACUERDO N° 029  
(DICIEMBRE 26 de 2012)

POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS PORCENTAJES A OTORGAR COMO SUBSIDIOS A LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO, A LOS ESTRATOS 1, 2, 3 Y SE FIJAN LOS APORTES SOLIDARIOS A LOS ESTRATOS 5, 6 Y COMERCIALES E INDUSTRIALES, PARA EL AÑO 2013.

El Honorable Concejo Municipal Del Municipio De Bolívar Valle, en uso de sus facultades legales y en especial las conferidas por el artículo 313 y 368 de la Constitución Política en concordancia con la Ley 1551 es competente para decidir en torno al otorgamiento de los subsidios de que trata el proyecto 029 de Diciembre de 2012; de tal suerte que al tenor de lo dispuesto en las normas que a continuación se relacionan: Artículos 13, 46 368 de la Constitución Nacional; 1, 32 de la Ley 136 de 1994, Artículos 99, 5° numeral 5.3, 89 numeral 89.6 de la Ley 142 de 1994, Artículo 7° de la Ley 632 del 2000 dentro de los respectivos presupuestos del Municipio.


ACUERDA

ARTICULO 1°. Establézcase como subsidio para los usuarios de los estratos 1, 2 y 3 para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el 2013, los siguientes porcentajes:

CUADRO N° 1

FACTORES DE SUBSIDIOS SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS			
	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO	ASEO
	CONSUMO BASICO	VERTIMIENTO BASICO	TOTAL
ESTRATO 1	50%	50%	70%
ESTRATO 2	25%	25%	40%
ESTRATO 3	5%	5%	15%

ARTICULO 2°. Establézcase como aportes solidarios o sobrepago para los estratos 5 y 6 y los usos comerciales e industriales, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en el año 2013 y los siguientes porcentajes:



MUNICIPIO DE BÓLIVAR  
VALLE DEL CAUCA  
N° 821000008-8

CONCEJO MUNICIPAL

Página 1 de 2

CÓDIGO:

VERSION:

TRD:

FACTORES DE APORTES SOLIDARIOS SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS

	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BASICO	CARGO FIJO	VERTIMIENTO BASICO	TOTAL
ESTRATO 5	50%	50%	50%	50%	70%
ESTRATO 6	50%	50%	50%	50%	60%
COMERCIAL	50%	50%	50%	50%	50%
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	30%	30%

Parágrafo 1°. El aporte solidario para los comerciales será del 30% sobre el cargo fijo, para aquellos locales cuya área de exhibición sea mayor a treinta metros cuadrados, en superior los 140 m², en caso de superar el área establecida se le aplicará la tarifa señalada en el cuadro 2.

Parágrafo 2°. Cuando el local comercial haga parte de la vivienda y no ocupe un área mayor al 30% del total del inmueble, pagará la tarifa plena de los servicios domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, en caso no reciba ningún subsidio. Las empresas prestadoras le cobrarán la tarifa prevista para el estrato donde se encuentre localizada.

ARTICULO 3°. En el evento en que la metodología de cálculo prevista en el Decreto 1013 de 2003, sufra variaciones, la Alcaldesa podrá, en la presente vigencia, hacer ajustes presupuestales para atender los resultados de esas variaciones.

ARTICULO 4°. El presente acuerdo rige a partir de su sanción y posterior publicación y deroga toda disposición que le sea contraria.

PUBLIQUESE Y CUMPLASE.

Dado en el salón de sesiones del Honorable Concejo Municipal de Bolívar Valle, a los veinte seis (26) días del mes de Diciembre de dos mil doce (2012).

SANDRA FERRAZ MARTINEZ  
Presidenta

RODRIGO MARTINEZ MARTINEZ  
Secretario

SECRETARÍA GENERAL

SECRETARÍA ASISTENTE

PLENARIA CONCEJO MUNICIPAL

Fecha: 20/12/2012

Fecha: 20/12/2012

Fecha: 20/12/2012

Teniendo en cuenta que el municipio de Bolívar reportó el Acuerdo de Aprobación de Subsidios y Contribuciones vigencia 2013 al SUL, el 3 de abril de 2014, se verificó que el documento suscrito por el Concejo Municipal señala los porcentajes establecidos en la ley 1450 de 2011, es decir, se cargó antes de la fecha límite señalada por el Decreto 1484 de 2014, por lo que se acredita el cumplimiento de este requisito.

En conclusión, se considera jurídicamente viable el acuerdo antes mencionado, como prueba suficiente para el cumplimiento del presente requisito; pues cumple con las exigencias del proceso de certificación, lo que le permite a esta superintendencia, siguiendo los principios generales del derecho respecto de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas, y el principio de eficacia administrativa señalado en el numeral 11 del C.P.A.C.A., proceder a ordenar el cumplimiento del criterio que se analiza.

Por lo anterior el argumento señalado por el recurrente prospera, y el requisito se tiene como cumplido.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial acreditó uno de los requisitos exigidos para obtener la certificación en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento, por lo tanto, el recurso formulado por la señora LILIANA PALOMEQUE TABARES, como alcaldesa municipal de Bolívar, prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se revoca.

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20144010046635, del 30 de octubre de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTICULO SEGUNDO.- CERTIFICAR** al municipio de Bolívar, del Departamento del VALLE DEL CAUCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

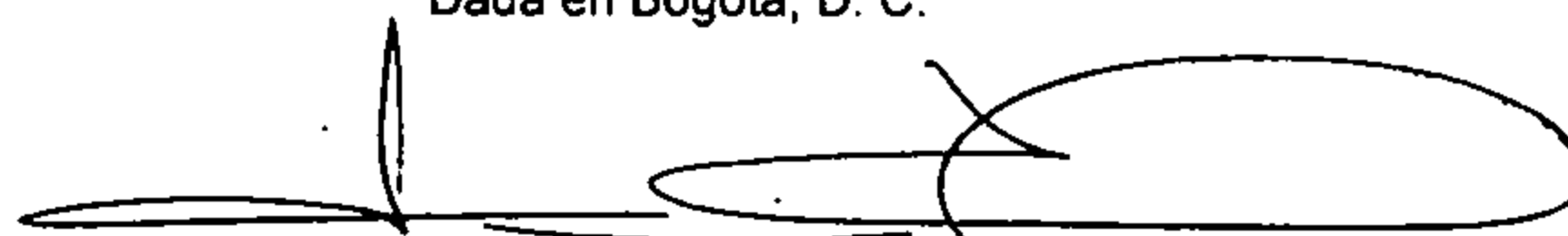
**ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de Bolívar, del departamento de Valle del Cauca, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR** el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento del Valle del Cauca, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO**

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Ángela Puche Díaz - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Irina Margarita Amín David - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 20094018173680132A